

郑州市生态环境局

关于 2023 年度法治政府建设工作总结及 2024 年工作计划的报告

2023 年,郑州市生态环境局始终以习近平新时代中国特色社会主义思想法治思想为指引,认真贯彻党的二十大精神和省、市关于推进法治政府建设的工作部署,全面贯彻新发展理念,结合第二批主题教育和全党大兴调查研究活动,以环保政策和法律法规为抓手,以环境污染防治攻坚为统揽,规范行政执法行为,推行服务型执法,圆满完成了法治政府建设的各项工作任务。

一、2023 年工作完成情况

(一) 强化学习贯彻习近平法治思想

我局始终将学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想作为统领郑州市生态环境系统法治政府建设的理论指引,组织党员干部学习贯彻习近平依法治国新思想、生态文明思想、黄河流域生态保护和高质量发展理念,明确目标和任务,强力推进工作

落实。全年召开 10 余次党组会、局务会研究部署生态环境法治建设工作，把依法办事作为班子成员民主生活会重要内容，对推进我局法治政府建设工作起到了重要作用。

（二）强力推进法治政府建设

1. 切实履行推进法治建设第一责任人职责。我局切实履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，4 月份印发《郑州市生态环境局关于调整法治建设工作领导小组成员的通知》，成立了由党组书记、局长为组长的工作领导小组，切实加强对我局法治工作的组织领导。局主要领导坚持将法治政府建设摆在全局突出位置，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，推动法治建设各项责任制度落实落地。

2. 落实领导学法和法治专题培训制度。制定下发《郑州市生态环境局 2023 年度领导干部学法计划》，利用党组会、局班子会、局务会议组织领导干部学习习近平法治思想和《黄河保护法》《生态环境行政处罚办法》等法律法规。先后举办了《中华人民共和国噪声法》《黄河保护法》、习近平法治思想 3 期专题视频讲座，提高干部职工法治素养。同时我局应邀到郑州市医保局、登封市委党校、经开分局、中原污水净化公司等机关和企事业单位开展现场授课，宣传生态环境法律法规宣传，受到相关单位的好评。

3. 强化合法性审查。按照《河南省行政合法性审查工作规定》和《郑州市行政规范性文件管理规定》等要求，加强对重大决策、

规范性文件、合同和重大行政行为等合法性、公平竞争等内容审查。充分发挥我法律顾问和公职律师作用，全年共审查各类法律事务 380 件，全年共审查文件 55 个，无违规文件出现。

4. 规范行政执法行为。今年以来，全市生态环境系统执法机构以环保大练兵为抓手，落实行政执法责任制，规范执法行为，开展 3 次卷宗评查和典型案件评比，提高行政处罚案件办理质量。发挥行政处罚案件听证会作用，从源头上减少诉讼案件发生，全年召开重大处罚听证会 9 次。加强府院联动工作建设，落实《加强行政执法监督推动行政诉讼发案量和败诉率“双下降”行动方案》和《行政机关负责人出庭应诉办法》，2023 年行政诉讼案件负责人出庭应诉率达 100%，2 件行政诉讼案件均胜诉，无行政复议案件，实现复议诉讼发案量和败诉率“双下降”。

5. 加强行政执法管理。推进三项制度落实，落实执法全过程记录制度和行政执法公示制度，对作出的行政处罚、行政许可等行政行为均按照信息公开的要求落实公示制度，全年公示行政处罚 96 个，公示行政许可 64 个。落实重大案件审核制度，全年共审查重大行政执法决定 30 起。做好企业信用评价和修复，信用修复企业 40 个。推行服务型执法，将服务型执法与优化营商环境工作相结合，把服务型行政执法相关知识纳入全局学法用法、依法行政的重要内容。动态调整权责清单，我局 2023 年度共有权责事项 331 项。做实行政指导工作，坚持宽严相济执法，全年对无主观过错、违法情节轻微并及时改正、未造成危害后果的违

法行为免于行政处罚，全年共免罚案件 34 件。

6. 推进生态环境损害赔偿制度落实。持续完善工作机制，多部门齐抓共管、信息共享、线索移送、统筹推进赔偿制度改革的工作体系初步形成。出台《郑州市生态环境局生态环境损害赔偿案件办理工作规程》，对造成环境污染后果的违法行为采取“双立案”“双调查”，做到行政处罚和生态环境损害赔偿同步实施，实现行政责任和赔偿责任同步追究。生态环境损害线索启动调查 16 起，办结 13 起，办结数量排名全省第一。

（三）营造法治化服务环境。

1. 优化审批服务环境。我局牢固树立“项目为王”的鲜明导向，依托政务服务网和环评审批系统，全面开展网上受理、快递批文服务，创新推行视频踏勘、远程会审方式，最大限度做到“网上办”和“不见面”审批，实现了环评全流程“零转换”“零跑腿”，全年审批项目 64 个。郑州热力集团、华润电力等多家建设单位先后送来旌旗感谢我局的热情服务、高效审批工作，我局被郑州市政务服务办表彰为“红旗窗口”单位和政务服务工作先进集体，连续八年被市政府表彰为重大项目建设先进集体。

2. 营造宜居宜业生态环境。2023 年，我局紧紧围绕打赢污染防治攻坚战中心工作，营造宜居宜业生态环境。一是大气环境质量达到历史最好水平。截至 12 月 26 日，我市空气质量年综合指数 4.53，取得自国家开展 168 个重点城市排名以来最好水平，

全市新能源重型车辆数量全国领先。二是水环境质量稳步提升。地表水集中式饮用水水源地保护区环境问题实现“动态清零”。全市8个国省控断面全部达标，集中式饮用水源地取水水质达标率均为100%。三是土壤环境质量稳中向好。坚持保护优先、源头治理，全市受污染耕地、建设用地安全利用率保持100%。四是有力推动经济发展绿色转型。完成12家重点企业节能降碳升级改造，39家企业完成强制性清洁生产审核。

3. 强化信息公开和12369热线服务环境。坚持“公开为常态，不公开为例外”原则，持续加大生态环境领域信息公开力度，认真做好政务信息公开工作。着力做好依申请公开工作，全年办理依申请公开件70件。深化拓展12369热线服务。在原受理环境污染投诉和有奖举报基础上，拓展接收企业群众业务咨询服务。2023年以来接听转办企业服务咨询124件，其中涉及环评办理咨询、机动车管理咨询、在线监控建设咨询及政策咨询等；现场答复群众咨询180个，已全部解答回复，群众满意率100%。

4. 加强普法工作，营造良好法治氛围。全面实施“八五”普法规划，强化“谁执法谁普法”，推进“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”。一是组织围绕学习宣传贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想，开展专题学习。二是坚持每月5日开展企业服务日活动，向企业宣传生态环境法律法规。三是利用“6.5”环境日、“8.15”生态环境日、“12.4”宪法日等重要节点和人民群众关注度高的新法颁布时机，向社会普及生态环境领域相关法律法规

规，有效增强社会公众的法治意识和法治观念。四是将普法纳入行政执法的全过程，在双随机等现场执法的过程中企业宣传生态环境保护法律法规知识，提高企业守法意识。

一年来，我局的法治政府建设工作取得了一定成绩，2022年12月，郑州市生态环境局被司法部评为全国行政执法先进集体；2023年7月份被郑州市人民政府评为法治政府绩效考核先进单位；9月被中共郑州市全面依法治市委员会评为全面依法治市先进单位；9月郑州市生态环境局巩义分局被郑州市人民政府评为第三批依法行政示范单位。

二、2023年法治政府建设中存在的问题和不足

2023年，我局在法治政府建设方面取得了一定的成绩，但还存在一定的问题，其主要表现在：**一是法治政府建设能力水平不均衡仍然存在。**各分局、局属各单位之间法治政府建设水平存在差距。**二是缺乏突破创新精神。**在服务型执法、行政执法裁量标准适用、生态损害赔偿等工作中缺乏创新精神，法治政府建设工作虽有亮点但缺乏突破。**三是执法监督体制需进一步完善。**依据《河南省行政执法条例》的要求，需进一步强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，加强府院联动，以保障市场主体合法权益、为打造市生态环境系统法治化营商环境打下良好基础。

三、2024年工作安排

2024年，我局将积极贯彻党的二十大精神，以习近平法治思

想为指导，紧紧围绕市委、市政府对生态环境工作要求，正确把握高质量发展和高水平保护关系，以高品质生态环境支撑我市高质量发展。一是**积极推进依法行政**。按照法治政府建设和依法行政工作要求，落实党政领导法治政府第一责任人制度，全面推进我局各项依法行政工作。二是**持续落实领导干部学法用法制度和执法人员法制培训**。继续利用局务会、党组会等形式落实领导干部学法制度。我们与人事部门共同研究，组织执法人员进行年度法律知识培训、专题讲座和考核。三是**进一步规范执法行为**。按照行政执法责任制要求，加强对各区县（市）分局、市生态环境综合行政执法支队、机关各处室行政执法工作的监督、指导，确保依法行政。加强执法监督，规范执法行为，推进“三项制度”落实。全面推进服务型行政执法，积极开展“服务型行政执法示范点”和“行政执法责任制示范点”创建活动。开展精品案卷评查，对行政处罚、行政强制、行政许可、行政备案、信息公开的具体行为开展评查，提高工作质量。四是**持续推进社会信用体系建设工作**。按照省生态环境厅、市信用办统一部署，继续做好我市企业环境信用体系建设、做好企业环保信用评价工作。严格落实诚信联合惩戒制度，按照国家规定环境信息强制披露工作，对符合条件的企业实施信用修复。五是**加强府院联合工作**。加强与公安和检察院的沟通，加强两法衔接，全面推进生态环境损害赔偿和公益诉讼工作，建立健全联席工作机制，理顺移送渠道，积极移送环境违法案件，落实推进生态损害赔偿案件一案双查，引

导赔偿义务人变“不愿赔”为“主动赔”，积极适应新时代生态环境损害赔偿工作的各项任务要求。

2023年12月24日